

## **AUTO No. 02896**

### **POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO ADMINISTRATIVO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES**

#### **EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En ejercicio de las funciones delegadas por la Resolución 3074 de 26 de Mayo de 2011, de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, los Decretos 109 y 175 de 2009, la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 de 2009, el Decreto 948 de 1995, la Resolución 556 de 2003 del Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente y la Secretaría de Tránsito y Transporte de Bogotá, D.C. y

#### **CONSIDERANDO**

Que mediante Radicado No. 2011EE55751 del 17 de mayo de 2011, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, requirió a la empresa NUEVA COOPERATIVA DE BUSES AZULES LTDA, identificada con NIT: 860009619-1, ubicada en la Carrera 13 A Sur No. 3-19 Oficina 403, de la Localidad de Antonio Nariño de esta ciudad, para la presentación de cinco (05) vehículos, afiliados y/o de propiedad de la empresa, con el fin de efectuar la prueba de emisión de gases, el día 03 de Junio de 2011, en el punto fijo de control ambiental, ubicado en la Avenida Engativá con Transversal 93.

Que fue entregado el oficio de requerimiento No. 2011EE55751 del 17 de mayo de 2011, a la empresa NUEVA COOPERATIVA DE BUSES AZULES LTDA, el día 18 de mayo de 2011, tal como lo demuestra la firma de recibido impuesta en la copia del mismo, el cual obra en las presentes diligencias

Que por lo anterior se emitió el Concepto Técnico No. 00186 del 04 de enero de 2012, donde se informa que en ejercicio de las funciones de control y seguimiento ambiental se practicaron las pruebas en comento por parte de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, con el fin de verificar el cumplimiento de los niveles de opacidad de los vehículos de conformidad con la Resolución 556 de 2003 y en cumplimiento al Requerimiento No. 2011EE55751 del 17

**AUTO No. 02896**

de mayo de 2011, lo que generó el mencionado Concepto Técnico, en el cual se expresa lo siguiente:

**“4. RESULTADOS**

4.1 Los siguientes vehículos incumplieron el requerimiento al no presentarse para efectuar la prueba de gases.

**Tabla No.1** Los vehículos relacionados no cumplieron el Artículo Octavo de la Resolución 556 de 2003

<b>VEHÍCULOS QUE NO ATENDIERON REQUERIMIENTO</b>					
No.	PLACA	FECHA	No.	PLACA	FECHA
1	SEA386	JUNIO 03 DE 2011	3	SCB366	JUNIO 03 DE 2011
2	SCC411	JUNIO 03 DE 2011			

4.2 Teniendo en cuenta lo establecido en el Artículo Séptimo de la Resolución 556 de 2003, el siguiente resultado muestra el vehículo que asistió a cumplir el requerimiento, pero se encontró incumpliendo la normatividad ambiental vigente

**Tabla No. 2** El siguiente vehículo asistió a cumplir el requerimiento, pero se encontró incumpliendo la normatividad ambiental vigente.

<b>VEHICULO RECHAZADO</b>		
No.	PLACA	PRUEBA
1	SCB871	R

(...)

**Tabla No. 4** Resultados generales de los vehículos requeridos a la empresa **BUSES AZULES**

<b>CUMPLIMIENTO AL REQUERIMIENTO</b>				
REQUERIDO	ASISTENCIA	INASISTENCIA	% DE ASISTENCIA	% DE INASISTENCIA
5	2	3	40%	60%

**AUTO No. 02896**

CUMPLIMIENTO A LA NORMATIVIDAD				
ASISTENCIA	APROBADO	RECHAZADO	% APROBADO	% RECHAZADO
A	S	S	S	S
2	1	1	50%	50%

**5. ANÁLISIS DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL**

- La Empresa de Transporte público colectivo **BUSES AZULES** presentó dos (2) vehículos de los cinco (5) vehículos requeridos equivalente a 40% de asistencia en la fecha oportuna.
- De los 2 Vehículos presentados 1 vehículo fue aprobado y 1 vehículo fue rechazado lo cual constituye un 50% de incumplimiento de la normatividad ambiental.
- Teniendo en cuenta el análisis anterior, se sugiere continuar con los procesos jurídicos a que diere lugar por parte de esta Subdirección a la Empresa de Transporte público colectivo **BUSES AZULES** por el incumplimiento al requerimiento y a la normatividad ambiental vigente.

(...)"

**CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

Que siendo la Secretaría Distrital de Ambiente, la autoridad Ambiental del Distrito, le corresponde velar por la protección del medio ambiente y garantizar que el procedimiento de desarrollo económico y social del Distrito se oriente a la recuperación, protección y conservación del ambiente, al servicio del ser humano con el fin de garantizar la calidad de vida de los habitantes de la ciudad.

Que en ejercicio de sus funciones, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, proyectó el Requerimiento No. 2011EE55751 del 17 de mayo de 2011, con el ánimo de verificar el cumplimiento de la Resolución 556 de 2003.

Que de acuerdo con el **Concepto Técnico No. 00186** del 04 de enero de 2012, relativo a la NUEVA COOPERATIVA DE BUSES AZULES LTDA, identificada con NIT: 860009619-1, no se presentaron a la prueba, los vehículos identificados con las placas No. **SEA386**,

**AUTO No. 02896**

**SCC411 y SCB366**, con lo cual incumple de manera presunta con el Artículo Octavo de la Resolución 556 de 2003, el cual estipula lo siguiente:

[...]

**ARTICULO OCTAVO.-** El Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA- o la Secretaría de Tránsito y Transporte podrán solicitar a las entidades oficiales, privadas, empresas de transporte público o propietarios particulares, la presentación de alguno o algunos de los vehículos de su propiedad, contratados o afiliados, para efectuar una prueba de emisión de gases, en la fecha y lugar que lo disponga. El requerimiento se comunicará por lo menos con una semana de antelación. El mismo vehículo no podrá ser citado más de dos veces durante un año.

**PARÁGRAFO PRIMERO.-** Contra las personas naturales o jurídicas que incumplan el requerimiento del DAMA se impondrán multas de treinta (30) salarios mínimos diarios legales vigentes por cada vehículo, previo procedimiento administrativo sancionatorio ambiental.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.-** En el caso de los vehículos articulados del sistema TRANSMILENIO que circulan en los corredores troncales, el requerimiento para realizar la evaluación de emisiones de que trata este artículo se llevará a cabo en los patios de estacionamiento con que cuenta el mismo sistema.

[...]

Que dentro de las consideraciones jurídicas aplicables al caso particular, esta Dirección de Control Ambiental se fundamenta en las disposiciones de orden constitucional, legal y reglamentario, que se indican a continuación.

Que el Artículo 79 de la Constitución Política elevó a rango constitucional la obligación que tiene el Estado de proteger el medio ambiente, y el derecho que tienen todos los Ciudadanos a gozar de un ambiente sano. El medio ambiente es un derecho colectivo que debe ser protegido por el Estado, estableciendo todos los mecanismos necesarios para su protección.

Que al tenor de lo expuesto en el Artículo 80 de la C.P., el Estado debe planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo

### **AUTO No. 02896**

sostenible, su conservación, restauración o sustitución. La planificación se realiza mediante una serie de mecanismos que permitan analizar, evaluar y prever unas circunstancias que faciliten la toma de decisión, con el fin de alcanzar un objetivo propuesto, en este caso, el Desarrollo Sostenible.

Que el Artículo 95 ibídem, preceptúa en su numeral 8, como un deber del ciudadano, proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que por su parte el Artículo 66 de la Ley 99 de 1993, estableció que los municipios, distritos o áreas metropolitanas que cuente con una población igual o mayor a un millón (1.000.000) de habitantes ejercerán las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales

Que de conformidad con lo establecido por el inciso segundo del Artículo 107 de la Ley 99 de 1993, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los Artículos 83 a 86 de la ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala en su Artículo tercero, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el Artículo Primero de la ley 99 de 1993.

Que a su vez, el Artículo Quinto de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que en el Concepto Técnico No. 00186 del 04 de enero de 2012, se consigna que el vehículo de placa SCB871, fue rechazado durante la prueba de emisión de gases, sin embargo, de acuerdo con lo estipulado en el Artículo Séptimo de la Resolución No. 556 de 2003, por tratarse del incumplimiento de un solo vehículo, no requiere iniciar proceso administrativo sancionatorio alguno por este hecho, para lo cual es necesario que exista incumplimiento de la norma en más de un vehículo.

### **AUTO No. 02896**

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que de los hechos y conceptos técnicos que reposan en el expediente se deduce el presunto incumplimiento del Artículo Octavo de la Resolución 556 de 2003, por parte de la empresa NUEVA COOPERATIVA DE BUSES AZULES LTDA, identificada con NIT: 860009619-1, razón por la cual se considera que no se requiere de la indagación preliminar en comento y en consecuencia se procederá de oficio a ordenar la correspondiente apertura de investigación ambiental.

Que de conformidad con lo consagrado en el Artículo 22 de la norma citada, la Secretaría Distrital de Ambiente como máxima autoridad ambiental en el perímetro urbano del Distrito Capital, podrá realizar las diligencias administrativas necesarias, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que sean conducentes y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que en caso de existir mérito para continuar con la investigación, esta entidad procederá a formular cargos contra el presunto infractor tal y como lo establece el Artículo 24 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que hechas las anteriores consideraciones de orden jurídico y legal, y teniendo en cuenta los antecedentes mencionados, así como lo consignado en el Concepto Técnico No. 00186 del 04 de enero de 2012 y dando aplicación a lo establecido Artículo 18 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, este despacho dispondrá el inicio de un procedimiento sancionatorio administrativo ambiental contra la NUEVA COOPERATIVA DE BUSES AZULES LTDA, identificada con NIT: 860009619-1, en orden a verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental.

Que de otra parte, el Artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de Noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Que el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, prevé en su Artículo Quinto que corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente orientar y liderar la formulación de políticas ambientales y de aprovechamiento sostenible de los recursos ambientales y del suelo.

Que de conformidad con lo contemplado en el literal c) del Artículo Primero de la Resolución 3074 del 26 de mayo de 2011, el Secretario Distrital de Ambiente, delega en el



### **AUTO No. 02896**

Director de Control Ambiental, entre otras la función de “*expedir los actos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.*”.

Que en mérito de lo expuesto,

### **DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo Ambiental en contra de la empresa NUEVA COOPERATIVA DE BUSES AZULES LTDA, identificada con NIT 860009619-1, ubicada en la Carrera 13 A Sur No. 3-19 Oficina 403 de la Localidad de Antonio Nariño de esta ciudad, representada legalmente por el señor NOEL AMADO TORRES o por quien haga sus veces, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente acto administrativo.

**PARÁGRAFO.-** En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del Artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** No iniciar procedimiento sancionatorio por el rechazo en las pruebas de emisión de gases del vehículo SCB871, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo Séptimo de la Resolución 556 de 2003.

**ARTÍCULO TERCERO.-** Notificar el contenido del presente Acto Administrativo al señor NOEL AMADO TORRES, en su calidad de representante legal o a quien haga sus veces de la empresa NUEVA COOPERATIVA DE BUSES AZULES LTDA, o a su apoderado debidamente constituido, en la Carrera 13 A Sur No. 3-19 Oficina 403 de la Localidad de Antonio Nariño.

**PARÁGRAFO. -** El Representante Legal o quien haga sus veces, deberá presentar al momento de la notificación, Certificado de Existencia y Representación de la persona jurídica o documento idóneo que lo acredite como tal

**ARTÍCULO CUARTO.-** Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el Artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO.-** Publicar el presente Acto Administrativo en el boletín que para el efecto disponga la entidad, lo anterior en cumplimiento del Artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**AUTO No. 02896**

**ARTÍCULO SEXTO.-** Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá a los 31 días del mes de octubre del 2013**

**Haipha Thracia Quiñonez Murcia**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

CC: Expediente SDA-08-2012-1494

**Elaboró:**

Rodolfo Jose Behaine LLorente	C.C: 15018336	T.P: 58503 CSJ	CPS: CONTRAT O 591 DE 2012	FECHA EJECUCION:	6/12/2012
-------------------------------	---------------	----------------	----------------------------	------------------	-----------

**Revisó:**

Adriana De Los Angeles Baron Wilches	C.C: 53016251	T.P: 158058CS J	CPS: CONTRAT O 013 DE 2013	FECHA EJECUCION:	12/02/2013
Juan Camilo Caro Esteban	C.C: 80040211	T.P: 169696	CPS: CONTRAT O 469 DE 2013	FECHA EJECUCION:	11/12/2012
Fanny Marlen Perez Pabon	C.C: 51867331	T.P: N/A	CPS: CONTRAT O 1145 DE 2013	FECHA EJECUCION:	30/09/2013
Diana Alejandra Leguizamon Trujillo	C.C: 52426849	T.P: N/A	CPS: CONTRAT O 294 DE 2013	FECHA EJECUCION:	23/09/2013
BLANCA PATRICIA MURCIA AREVALO	C.C: 51870064	T.P: N/A	CPS: CONTRAT O 435 DE 2013	FECHA EJECUCION:	28/01/2013

**Aprobó:**

Haipha Thracia Quiñonez Murcia	C.C: 52033404	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	31/10/2013
--------------------------------	---------------	------	------	------------------	------------





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

**AUTO No. 02896**

